

Dossiernummer: OMV/2019026918

Inrichtingsnummer: 20190228-0037

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit 124.09.00/V2019N049671 van de deputatie van de provincie Limburg van 8 augustus 2019 houdende het verlenen van de vergunning aan de nv Electrabel, voor het bouwen en exploiteren van een windturbine, gelegen te 3560 Lummen, Dellestraat 18.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de bouw en de exploitatie van een windturbine op het industrieterrein van de nv Puratos.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 3560 Lummen, Dellestraat 18, kadastraal bekend als:

- Heusden-Zolder: afdeling 4, sectie E, perceelnummer 604s;
- Lummen: afdeling 2, sectie B, perceelnummers 713f, 713k, 713r, 713s en 840l;

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
WT1	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Windturbine met een tiphoogte van 186 m en een rotordiameter van 117 m
Kabel	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Aanleg van een ondergrondse kabel
Bomen	Ontbossen: landschapselement	Ontbossing van 6.685 m ²
Werkzone	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Aanleggen van een permanent werkvlak van 25 m x 25 m

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft de exploitatie van een windturbine van 5 MW (maximale tiphoogte: 186 m, maximale rotordiameter: 117 m, maximaal geluidsemissieniveau: 107 dB(A)) en een transformator van 6.500 kVA.

De aanvraag omvat de volgende ingedeelde inrichting of activiteit:

Rubriek	Omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
12.2.2	Eén transformator	6.500 kVA	2
20.1.6.1.c	Eén windturbine	5.000 kW	1

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Limburg heeft op 8 augustus 2019 het besluit 124.09.00/V2019N049671 genomen waarbij vergunning werd verleend.

BEROEP

De beroepen zijn ingediend door:

- de commanditaire vennootschap op aandelen Montea, Industrielaan 27, 9320 Aalst en
- Rudi Quintens, Sterrenwacht 150 3550 Heusden-Zolder.

De beroepsindieners hebben de volgende beroepsargumenten:

- De eerste beroepsindiener is eigenaar van een aanpalend bedrijf en heeft plannen om een aanpalend braakliggend stuk te ontwikkelen. De plannen hiervoor zijn klaar. De oprichting en exploitatie van de windturbine heeft ernstige gevolgen voor de bestaande en de toekomstige situatie en legt een hypotheek op de verdere ontwikkeling van de percelen die recent werden aangekocht. Door het veiligheidsrisico, de visuele hinder, de geluids- en slagschaduwhinder is er een ernstige waardevermindering van de gronden en de industriële gebouwen.
- Er werd naar aanleiding van het ongunstig advies van de afdeling GOP (Ruimte) een bijkomende nota opgeladen op 17 juni 2019, waarna de afdeling GOP (Ruimte) haar advies heeft aangepast. Het werkplatform is aangepast van 25 m x 50 m tot 25 m x 25 m. Er is ook een verduidelijking met betrekking tot de tijdelijke toegangsweg opgenomen. Dit betreft een essentiële wijziging en aanvulling van het dossier. Daardoor heeft de beroepsindiener niet de kans gehad om zich uit te spreken over het gewijzigd voorwerp en kon er geen bezwaar of kritiek geformuleerd worden hierover. Dit is een uitholling van het openbaar onderzoek.
- De aanvraag schendt de goede ruimtelijke ordening. De omzendbrief RO 2014/02 kan hierbij als toetsingskader gelden zonder dat dit betekent dat de toetsing aan de goede ruimtelijke ordening mag beperkt worden tot een louter formalistische toetsing. Volgens de omzendbrief moet er bij de optimale invulling van het industriegebied rekening worden gehouden met de aanwezige én de toekomstige bedrijvigheid. In de beslissing wordt geen rekening gehouden met de plannen van de beroepsindiener en van Puratos. Door de afdeling GOP (Milieu) wordt gesteld dat de verdere ontwikkelingen een negatieve impact kunnen hebben op het groepsrisico. Dit is een aandachtspunt bij de verdere ontwikkeling van de omgeving. Dit betekent dat de windturbine een weerslag kan hebben op de vergunbaarheid van de beoogde industriële gebouwen. Dit zou tot gevolg hebben dat de nuttige invulling van de hoofdbestemming van het gebied in het gedrang komt. Dit is geen zuinig ruimtegebruik. Minstens had in de lokalisatienota of in de vergunning moeten worden afgetoetst of er geen andere lokatiemogelijkheden zijn voor het plaatsen van een windturbine.
- De geluidsnormen worden door de huidige windturbines reeds overschreden. Er wordt in de aanvraag verwezen naar een geluidsstudie die de geluidsimpact van het windturbinepark analyseert. Het betreft de studie met referentie P19009 van 1 maart 2019. Deze geluidsstudie is niet of niet integraal opgenomen in de aanvraag. In de aanvraag wordt melding gemaakt van drie meetpunten terwijl in die studie op 22 punten metingen zijn uitgevoerd, waaronder een meetpunt dat slechts op enkele meters ligt van de woning van de tweede beroepsindiener. De deputatie van de provincie Limburg is bijzonder onzorgvuldig te werk gegaan door deze studie niet op te vragen.
- Er wordt in de aanvraag gesteld dat er steeds aan de geluidsnormen zal worden voldaan. Dit is manifest onjuist, aangezien uit de geluidskaarten blijkt dat zelfs bij gereduceerd

vermogen in de cumulatieve situatie de toepasselijke norm wordt overschreden. Dit is ook het geval voor het meetpunt dat op enkele meters van de woning van de tweede beroepsindiener ligt. De aanvrager heeft in een mailbericht aangegeven dat de geluidsimpact zal verhogen. Die negatieve impact wordt verzwegen in de aanvraag.

- De woning van de tweede beroepsindiener ligt op de grens van de 500 m contour rond industriegebied. Dit is vastgesteld door een landmeter. 15,2% van de woning ligt binnen de 500 m-contour en 84,8%, waaronder de slaapvertrekken, zijn gelegen buiten deze contour met strengere normen tot gevolg. Er moet rekening gehouden worden met de normen voor woongebied en niet met de normen voor woongebied binnen de 500 m van industriegebied. Op basis van de geluidsstudie is duidelijk dat die strengere normen 's avonds en 's nachts zwaar worden overschreden. De wetgever heeft specifieke normen opgesteld met de bedoeling de bewoners te beschermen. De grens van het industriegebied is het Albertkanaal en niet de perceelsgrens van de erven die industrieel worden geëxploiteerd. Door de perimeter van 500 m zo te bepalen, wordt het gelijkheidsbeginsel van artikel 6 van de grondwet geschonden aangezien bewoners van woongebieden op een afstand van minder dan 500 meter van een industriegebied maar op een ongelijke afstand ten opzichte van de geluidsbron ongelijk behandeld worden terwijl de objectieve oorzaak van de geluidsdruk dezelfde is. De 500 m grens moet dus bepaald worden rond de bron.
- De woning van de tweede beroepsindiener is gelegen op een heuvel/helling die pal uitgaat op het windturbinepark. Het geluid van de wieken en het turbinegeluid is hoorbaar tot in de slaapvertrekken met fysieke en psychische schade tot gevolg. Er is nu reeds geluidsoverlast. In de aanvraag voor een hogere windturbine met een groter vermogen zijn onvoldoende garanties opgenomen.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID BEROEP

Het bestreden besluit is bekendgemaakt door aanplakking vanaf 26 augustus 2019.

De beroepen zijn ontvangen op 17 en 24 september 2019 en ontvankelijk verklaard op 16 oktober 2019.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

HISTORIEK

De aanvraag betreft een nieuwe ingedeelde inrichting.

Er zijn geen bouwvergunningen, stedenbouwkundige vergunningen of omgevingsvergunningen gekend op de locatie van de aanvraag.

VERZOEK TOT VERLENGING BESLISSINGSTERMIJN

In uitvoering van artikel 66, §2/1 van het Omgevingsvergunningendecreet heeft de aanvrager op 12 februari 2020 een verzoek tot verlenging van de beslissingstermijn aangevraagd. Bijgevolg wordt de beslissingstermijn verlengd met 60 dagen.

WIJZIGING VAN DE AANVRAAG (BEROEPSFASE)

In uitvoering van artikel 64 van het Omgevingsvergunningendecreet heeft de aanvrager op 23 maart 2020 een wijziging van de aanvraag gevraagd.

De minister heeft bij besluit van 26 maart 2020 het wijzigingsverzoek aanvaard met de organisatie van een nieuw openbaar onderzoek en een tweede adviesvraag aan de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie.

Zoals bepaald in artikel 66, §2 van het Omgevingsvergunningendecreet, wordt de beslissingstermijn met 60 dagen verlengd omwille van de organisatie van een nieuw openbaar onderzoek.

TERMIJNVERLENGING

Op 24 maart 2020 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, genomen.

Met toepassing van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 wordt de beslissingstermijn met 60 dagen verlengd.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan Hasselt-Genk, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 april 1979 gelegen in een industriegebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

“7.2.0

Industriegebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.”

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan Hasselt-Genk.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is de volgende gewestelijke verordening van toepassing:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.

Op de aanvraag zijn geen relevante gemeentelijke en provinciale bouw- en stedenbouwkundige verordeningen van toepassing.

BESCHRIJVING LOCATIE

De windturbine wordt aangevraagd op een grootschalig industriegebied Zolder-Lummen. Het industriegebied is gelegen ten zuiden van de E314 en ten oosten van de E313, aan het knooppunt Lummen. Aan de oostzijde van het industriegebied is het Albertkanaal gelegen. Op het bedrijventerrein zijn momenteel reeds vijf windturbines ingeplant, zijnde drie parallel met het Albertkanaal en twee windturbines ten zuiden van de aangevraagde turbine. Ten noorden van de E314 zijn nog twee windturbines aanwezig. Op circa 300 m ten westen van de snelweg en op circa 650 m ten noorden van het projectgebied zijn twee hoogspanningsleidingen gelegen. Ten westen van de E313 is een agrarisch gebied en een natuurgebied gelegen met diverse vijvers. Ten oosten van het Albertkanaal zijn woongebieden, woonparken en natuurgebieden gelegen. Op circa 990 m van de windturbine is het circuit van Zolder gelegen ten oosten van het Albertkanaal. In het midden van de industriezone Zolder-Lummen situeert zich een helihaven.

De dichtste woning buiten industriegebied is gelegen op circa 700 m van de windturbine. De woning van de tweede beroepsindiener is gelegen op een afstand van circa 1,3 km van de aangevraagde windturbine en op circa 70 m van het circuit van Zolder.

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 670 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 1.050 m van een woongebied;
- 1,2 km van een woonpark;
- 175 m van een landschappelijk waardevol agrarisch gebied;
- 790 m en 860 m van een recreatiegebied;

- 190 m van een natuurgebied;
- 845 m van een bosgebied;
- 2 km van het Habitatrichtlijngebied 'Demervallei';
- 2 km van het Habitatrichtlijngebied 'Valleien van de Laambeek, Zonderikbeek, Slangebeek en Roosterbeek met vijvergebieden en heiden';
- 1,7 km van het Vogelrichtlijngebied 'Demervallei';
- 2 km van het Vogelrichtlijngebied 'Het Vijvercomplex van Midden-Limburg';
- 2 km van het gebied van het VEN of het IVON 'Middenloop Demer';
- 2 km van het gebied van het VEN of het IVON 'Het Vijvergebied Midden-Limburg'.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

In de aanvraag wordt getoetst aan de 'Handleiding windturbines' van team Milieueffectenrapportage van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving. Uit deze toetsing blijkt dat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III van het project-MER-besluit, meer bepaald rubriek "3, i) installaties voor de winning van windenergie voor de energieproductie (windturbineparken) (projecten die niet onder bijlage II vallen)".

De aanvraag betreft de bouw en exploitatie van één windturbine met een maximaal vermogen van 5 MW, een masthoogte van 127,5 m, een rotordiameter van 117 m, een tiphoogte van 186 m en een geluidsemissie van maximaal 107 dB(A). Bij de aanvraag is een lokalisatienota gevoegd die de impact van de windturbine bespreekt.

De beschrijving van de locatie werd reeds hoger besproken.

De windturbine bundelt met de E314 en het industriegebied en clustert met de windturbines in de industriezone. De voorgestelde inplantingslocatie zorgt rekening houdende met de aanwezige windturbines voor een ruimtelijk samenhangend geheel. De windturbine zorgt voor een energetisch optimale invulling van het gebied, rekening houdende met de verschillende beperkende factoren. De verhouding tussen de masthoogte en de rotordiameter is gelijkaardig aan de andere windturbines in de buurt. Op basis van de fotosimulaties in de lokalisatienota wordt gesteld dat door de aanwezigheid van de reeds vergunde windturbines er geen aanzienlijke effecten worden verwacht op het landschap.

In de onmiddellijke omgeving is er geen erfgoedlandschap gelegen. Gelet op de afstand ten opzichte van erfgoedwaarden en door de bundeling met de reeds vergunde windturbines, de industriële omgeving, de snelweg en het Albertkanaal, worden er hierop geen aanzienlijke effecten verwacht. Er worden geen gevaarlijke producten opgeslagen die mogelijk voor verontreiniging kunnen zorgen. Het project heeft ook geen impact op een bijzonder beschermd gebied.

Het project heeft, met uitzondering van de oprichtingsfase, slechts een beperkte impact op de mobiliteit. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande toegangs- en ontsluitingswegen van het industriegebied. De nodige tijdelijke verhardingen zullen na de bouwwerken worden opgebroken. De transportbewegingen in functie van de opbouw zijn tijdelijk van aard. Tijdens de exploitatiefase is toegang tot de installaties alleen vereist in functie van periodiek onderhoud of herstellingswerken. Dit gebeurt via een (kleine) bestelwagen.

Er is een slagschaduwstudie, veiligheidsstudie en een geluidsstudie opgenomen in de aanvraag. Hieruit blijkt dat er ofwel voldaan wordt aan de geldende normering of criteria of dat er, indien

noodzakelijk, milderende maatregelen zullen worden getroffen zodat er geen aanzienlijke effecten zijn op het vlak van respectievelijk slagschaduw, veiligheid en geluid. De mogelijke relevante cumulatieve effecten met de vergunde windturbines werden mee geëvalueerd.

Het project is niet gelegen in VEN-, habitatrichtlijn- of vogelrichtlijngebied. De meest nabij gelegen speciale beschermingszone (SBZ) of VEN-gebieden zijn gelegen op minimaal 2 km afstand. Er werd een natuurtoets opgemaakt om na te gaan of er negatieve effecten verwacht kunnen worden op actuele natuurwaarden, avifauna en vleermuizen. Hiertoe werd een studiegebied afgebakend van 1 km rondom de windturbine.

Zoals uit bovenstaande blijkt, werd de aanvraag afdoende getoetst aan de selectiecriteria zoals opgenomen in bijlage II van het DABM. Er werd vastgesteld dat in het licht van de kenmerken van het project, de plaatselijke omstandigheden en de kenmerken van zijn potentiële effecten er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu zijn zodat het project niet MER-plichtig is. Een project-MER kan redelijkerwijze geen nieuwe of bijkomende gegevens over aanzienlijke milieueffecten bevatten.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het nieuw openbaar onderzoek vond plaats van 7 mei 2020 tot en met 5 juni 2020 in de gemeenten Lummen en Heusden-Zolder. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

ADVIEZEN

Op 6 mei 2019 heeft de cvba Fluvius System Operator aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Lummen een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht tijdens de procedure in eerste aanleg.

Het advies van 18 oktober 2019 van het Vlaams Energieagentschap is gunstig.

Het subadvies van 22 oktober 2019 van de Petrochemical Pipeline Services (PPS) aan de afdeling GOP van het departement Omgeving is gunstig.

Het subadvies van 13 november 2019 van de nv Elia Asset aan de afdeling GOP van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 30 maart 2020 (herbevestiging van het advies van 24 mei 2019) van het Directoraat-generaal Luchtvaart van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 14 april 2020 (herbevestiging van het advies van 28 mei 2019) van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 14 april 2020 (herbevestiging van het advies van 28 mei 2019) van de afdeling GOP (Externe Veiligheid) van het departement Omgeving is gunstig.

Het subadvies van 17 april 2020 (herbevestiging van het advies van 22 oktober 2019) van De Watergroep aan de afdeling GOP van het departement Omgeving is gunstig.

Het advies van 22 april 2020 van de afdeling GOP (Ruimte/Milieu) van het departement Omgeving, is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 28 april 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Lummen is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 28 april 2020 (herbevestiging van het advies van 8 november 2019) van het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV) is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 11 juni 2020 (herbevestiging van het advies van 28 oktober 2019) van de Directie Omgeving, Water en Domeinen van de provincie Limburg is gunstig.

Het advies van 15 juni 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Heusden-Zolder is gunstig.

Het subadvies van 16 juni 2020 (aanvulling van het advies van 23 juli 2019) van de Hulpverleningszone Zuid-West Limburg aan het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Lummen is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 23 juni 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

De beroepsindieners en de aanvrager/exploitant werden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 9 januari 2020 gelijktijdig gehoord en verklaarden hierbij het volgende:

- beroepsindieners:
 - Argumenten eerste beroepsindiener (Montea):
 - Er wordt verwezen naar het beroepschrift.
 - Volgende argumenten worden hernomen:
 - Het veiligheidsprobleem en de visuele hinder beperken de ontwikkeling van het aanpalend terrein en brengen een ernstige waardevermindering met zich mee.
 - Slagschaduw en lichthinder veroorzaken stress, met een negatieve impact op de werknemers.
 - Het openbaar onderzoek werd uitgehold doordat volgende gegevens niet beschikbaar waren tijdens het eerste openbaar onderzoek en waardoor de rechten van derden werden geschonden:
 - Een nota opgeladen op 17 juni 2019 met een aanpassing van het werkplatform, naar aanleiding van het advies van GOP;
 - Een verduidelijking met betrekking tot de tijdelijke toegangsweg, die groter is dan strikt noodzakelijk.
 - De principes van een goede ruimtelijke ordening werden geschonden. Er zou rekening moeten gehouden worden met de toekomstige bedrijvigheid. Met de plaatsing van de windturbine komt de nuttige invulling van de hoofdbestemming, zijnde industriegebied, in het gedrang.
 - Er wordt gevraagd om de verleende vergunning te vernietigen.
 - Argumenten tweede beroepsindiener:

- De bestaande geluidshinder zal versterkt worden door de exploitatie van de windturbine. Uit de geluidsstudie bleek immers dat door de exploitatie van de windturbine de geluidsdruk met 0,5 dB(A) zou kunnen toenemen en men zit nu al tegen de limiet aan. Beroepsindiener wordt 20 à 25 keer per jaar wakker bij een schuifraam dat slechts 3 cm open staat. Dat weegt zwaar.
- Beroepsindiener wil voornamelijk ingaan op de geluidshinder 's avonds en 's nachts.
 - De norm wordt bepaald door de grens van de woning tot het industrieterrein. Slechts een deel (5 m) van de woning van beroepsindiener blijkt binnen de grens van 500 m van het industriegebied te liggen (richtwaarde 43 dB(A)). De rest van de woning ligt buiten de grens van 500 m van het industriegebied (richtwaarde 39 dB(A)).
- Beroepsindiener heeft al eerder gereageerd tegen de vergunning voor de windturbines van Luminus omwille van geluidshinder. Er werden toen metingen uitgevoerd door het studiebureau. Daaruit bleek dat voldaan werd aan de norm geldig voor 'woongebied op minder dan 500 m van industriegebied'. Het is niet correct dat deze norm daar geldig is.
- Beroepsindiener heeft eveneens in eerste aanleg bezwaar ingediend bij de deputatie. Hij heeft toen een telefoontje gekregen van een medewerker van de deputatie met de melding dat zijn bezwaar niet in acht genomen werd omwille van het feit dat er op basis van metingen op het computerscherm besloten werd dat zijn woning 'binnen de 500 m-grens van industriegebied' gelegen is.
- Beroepsindiener heeft geen probleem met de exploitatie van windturbines indien de normen, en meer bepaald de norm van 39 dB(A) ter hoogte van (het grootste deel van) zijn woning, 's avonds en 's nachts zou gerespecteerd worden. Volgens beroepsindiener zou de geluidsdruk periodiek moeten gemeten worden en de resultaten hiervan 2-jaarlijks besproken/ingekeken moeten kunnen worden. Tevens zou moeten duidelijk zijn waar men terecht kan voor het indienen van bezwaren.
- Uit observaties van beroepsindiener blijkt dat indien de windturbines aan 11 à 12 toeren /minuut draaien hij geen hinder binnenin zijn woning ondervindt. Dit is 90% van de tijd het geval. Indien het toerental hoger is zouden volgens beroepsindiener milderende maatregelen moeten opgelegd worden.
- Aanvrager/exploitant:
 - De adviezen zijn gelezen.
 - Reactie op de argumenten van de beroepsindieners:
 - Geluidshinder - discussie omtrent de 500 m grens van industriegebied:
Er bestaat een conventie tussen studiebureaus om het punt het dichtst bij de windturbine te nemen om de afstand te bepalen en die aanname te gebruiken voor het bepalen van de van toepassing zijnde norm. Dit werd door het studiebureau zo toegepast. Het geluid hoorbaar bij beroepsindiener is volgens de aanvrager lager dan 39 dB(A) en is afkomstig van de windturbines van Luminus.
De windturbine van Electrabel ligt op een grotere afstand van beroepsindiener dan deze van Luminus. Het effect van de windturbine van Electrabel is niet merkbaar. Electrabel kan weinig oplossingen aanreiken. Zij zijn afhankelijk van wat Luminus doet.
 - Montea:
Montea heeft voornamelijk een probleem betreffende het risico op ijsval. Men werkt aan een akkoord met Montea. Indien Montea niet akkoord is met de wiekoverdraai over het terrein komt er geen windturbine. Als er een

akkoord is wordt het beroep van Montea ingetrokken, maar dat is nu nog te voorbarig om dit te stellen aangezien er nog geen definitief akkoord is.

Er is een veiligheidsstudie uitgevoerd en er blijkt geen groepsrisico te zijn. Men gaat ervan uit dat men tot een akkoord komt met Montea.

- Opmerkingen bij de adviezen:
Het is niet wenselijk om een minimaal vermogen van 80% van het maximaal gevraagde vermogen op te nemen in de vergunning.
Limburg is een windluwe zone. Slechts bepaalde windturbinetypes zijn geschikt, zoals deze van Siemens Gamesa van 2,6 MW.
Wat betreft de beschikbaarheid van de verschillende types windturbines zit men momenteel in een complexe fase wegens financiële moeilijkheden van de leveranciers en omwille van de focus van bepaalde leveranciers op de Amerikaanse markt.
Men kent het type windturbine nog niet dat gaat geplaatst worden maar waarschijnlijk zal dit het Type Siemens Gamesa van 2,6 MW zijn.
Daarnaast wordt opgemerkt dat het vermogen van de windturbine niet rechtstreeks gelinkt is aan het energetisch optimaal zijn van de turbine.

Naar aanleiding van het wijzigingsverzoek van 23 maart 2020 werd de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie voor een tweede keer om advies gevraagd. Met toepassing van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 heeft de voorzitter beslist om de hoorzittingen van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 23 juni 2020 via videoconferentie te laten doorgaan. Naar aanleiding van deze gewestelijke omgevingsvergunningscommissie heeft de aanvrager op 11 juni 2020 laten weten dat hij alleen schriftelijk wou gehoord worden en heeft daartoe een replieknota op het Omgevingsloket geplaatst. Eén van de beroepsindieners (Montea) heeft op 19 juni 2020 gemeld dat hij afzag van de mogelijkheid om gehoord worden tijdens de commissie van 23 juni 2020. Er werd geen nota ontvangen van de andere beroepsindiener, noch heeft deze deelgenomen aan de videoconferentie.

De aanvrager verklaarde in zijn nota van 11 juni 2020 het volgende:

- De adviezen zijn gelezen.
- De aanvrager heeft volgende opmerkingen bij het advies van de afdeling GOP (Milieu/Ruimte) van het departement Omgeving:
 - De aanvrager vraagt om de bijzondere voorwaarde met betrekking tot de trillingsdempers op de hoogspanningslijnen, zoals geformuleerd in het advies van de afdeling GOP te herformuleren op basis van de tekst in het advies van de nv Elia Asset en de formulering van de nv Elia Asset over te nemen.
 - Met betrekking tot het minimaal vermogen van de windturbine wordt gesteld dat het nu duidelijk is welke types van windturbines in aanmerking kunnen komen (gezien de beperkingen door de helihaven in de buurt) en dat een windturbine van 5 MW niet aan de orde is. Er wordt voorgesteld om het vergund vermogen te limiteren tot 4,5 MW of om een minimum vermogen van 3 MW als voorwaarde op te leggen in de vergunning.

BEOORDELING

Aanvraag

De aanvrager wil een windturbine bouwen en exploiteren met een vermogen van 5 MW met een bijhorende transformator van maximaal 6.500 kVA. De te plaatsen windturbine heeft een masthoogte van 127,5 m, een rotordiameter van 117 m, een tiphoogte van 186 m en een geluidsemissie van maximaal 107 dB(A).

De windturbine zal worden ingeplant op het bedrijfsterrein van de nv Puratos. Naast de windturbine zal er een werkvak en kabel aangelegd worden. Tijdens de procedure in eerste aanleg heeft de aanvrager zich akkoord verklaard met de beperking van de oppervlakte van het werkvak tot 625 m² (25 m x 25 m) naar aanleiding van een ongunstig advies van de afdeling GOP (Ruimte) (de rechten van derden werden hierbij niet geschonden). De kabel kan worden aangesloten op een bestaande elektriciteitscabine langs de straatzijde. De bomen die noodzakelijk zijn voor de aanleg van de niet-vergunningsplichtige tijdelijke toegangsweg zullen worden gekapt (6.685 m²).

Op het industriegebied zijn reeds vijf windturbines operationeel met een ashoogte van 100 m en een rotordiameter van 100 m. Met deze windturbine worden twee parallelle rijen van drie windturbines gerealiseerd.

Bij de aanvraag is een lokalisatienota gevoegd waarin de impact van de windturbines op de omgeving wordt beschreven. In de studies bij de huidige aanvraag wordt bij de bepaling van de cumulatieve effecten telkens rekening gehouden met de vergunde windturbines die kunnen zorgen voor relevante cumulatieve effecten.

Bij de beoordeling van de omgevingsvergunningsaanvraag wordt rekening gehouden met de huidige situatie. De mogelijke ontwikkeling van een braakliggend perceel is nog onzeker. Hiervoor is nog geen vergunning verleend. Bij de verdere ontwikkeling van dit perceel zal er enerzijds rekening moeten worden gehouden met de windturbines. Anderzijds gelden de slagschaduw- en geluidsnormen voor alle relevante receptoren, zowel de huidige als de toekomstige.

Beroep

De beroepen zijn ingediend door een omwonende en een buurbedrijf en hebben betrekking op het verlenen van de omgevingsvergunning voor de bouw en de exploitatie van een windturbine.

Wijziging van de aanvraag

Het wijzigingsverzoek van 23 maart 2020 omvat een beoordeling van de geluidsimpact ter hoogte van de woning van de beroepsindiener, Sterrenwacht 150, 3550 Heusden-Zolder. In deze aanvullende geluidsstudie wordt nagegaan of de normen voor woongebied kunnen worden gerespecteerd ter hoogte van deze woning.

Externe veiligheid

Voor het bepalen van het veiligheidsrisico is een veiligheidsnota (WINDDEV/4NT/0623623/000/01 van 13 maart 2019) opgemaakt die bij de aanvraag werd gevoegd. In deze nota worden de veiligheidsafstanden voor zeven verschillende windturbintetypes bepaald. In onderstaande bespreking wordt steeds rekening gehouden met de grootste afstand, zodat steeds de worst case wordt beoordeeld.

Conform artikel 5.20.6.3.1 van titel II van het VLAREM moet een windturbine worden geconstrueerd volgens de veiligheidsconcepten van de norm IEC61400 of gelijkaardig. Conform artikel 5.20.6.3.2 van titel II van het VLAREM moet een windturbine uitgerust worden met:

- een ijsdetectiesysteem dat de turbine automatisch stillegt bij ijsvorming;
- een bliksembeveiligingssysteem;
- een redundant remsysteem;
- een onlinecontrolesysteem.

Met betrekking tot de aangevraagde windturbine zijn volgende maximale schadeafstanden bepaald:

- gondelbreuk: 59 m;
- mastbreuk:

- tiphoogte: 186 m;
- masthoogte: 135 m;
- bladbreuk:
 - nominaal toerental: maximaal 167 m;
 - bij overtoeren: maximaal 440 m.

Er moet opgemerkt worden dat één van de types waarmee in de veiligheidsstudie rekening wordt gehouden een masthoogte heeft van 135 m, terwijl een maximale masthoogte van 127,5 m wordt aangevraagd.

De volgende risico-contouren zijn bepaald:

- 10^{-5} -contour: maximaal 19 m;
- 10^{-6} -contour: maximaal 167 m;
- 10^{-7} -contour: maximaal 185 m.

Binnen de contouren van wiekoverslag zijn alleen het bedrijfsterrein van Puratos en een braakliggend perceel ten zuiden van Puratos gelegen. Er is ook wiekoverslag met de ontsluitingsweg van Puratos. Binnen deze contour is momenteel één gebouw gelegen. Bij de ontwikkeling van het braakliggend perceel zal rekening moeten gehouden worden met de windturbine. De beroepsindiener geeft aan dat er plannen zijn voor de ontwikkeling. Momenteel is er echter nog geen vergunningsaanvraag lopende of vergunning verleend.

Binnen de contour van mastbreuk rond de windturbine zijn ook verschillende bedrijfsgebouwen gelegen van aanpalende bedrijven. Aangenomen wordt dat deze personen dodelijk kunnen worden getroffen bij een impact van de mast, inclusief de gondel. Er wordt aangenomen dat indien een gebouw geraakt wordt door een wiek, dit geen aanleiding kan geven tot het instorten van het gebouw.

Binnen de effectafstand voor de impact van de mast inclusief gondel, zijn de gebouwen gelegen van de nv Puratos en nog twee andere gebouwen. Gelet op bovenstaande aanwezigheid van gebouwen met een mogelijk relevante populatie binnen de effectafstand van zowel gondelbreuk als mastbreuk werd in de veiligheidsstudie het groepsrisico berekend. Uit de berekening van het groepsrisico blijkt dat kan worden voldaan aan het door de Vlaamse overheid aanvaarde criterium.

Binnen de maximale effectafstand zijn geen terreinen gelegen waar een grote menselijke aanwezigheid wordt verwacht in open lucht.

De plaatsgebonden risico's werden bepaald. Binnen de maximale 10^{-5} -contour van 19 m is alleen een braakliggend stuk grond gelegen en een deel van een toegangsweg naar de nv Puratos. Dit is een privéweg. Deze toegangsweg zou in de toekomst ook gebruikt kunnen worden voor de ontsluiting van de braakliggende percelen aan de overzijde van die toegangsweg. Of en hoe de ontwikkeling van dit braakliggende stuk zal gebeuren is niet duidelijk. Dit is een doodlopende weg waarbij er momenteel geen grote menselijke aanwezigheid wordt verwacht. Het braakliggend stuk kan eveneens ontsloten worden via het bedrijf Bosal.

Binnen de maximale 10^{-6} -contour en 10^{-7} -contour respectievelijk 167 m en 185 m, zijn geen kwetsbare locaties of gebieden met een woonfunctie of clusters van 5 woningen gelegen. Deze contouren zijn hoofdzakelijk gelegen binnen het industriegebied en gaan deels over de E313.

De effecten van ijsval doen zich hoofdzakelijk voor onder de wieken. Er is geen wiekoverslag met de openbare weg. Wiekoverslag met het aanpalend bedrijfsterrein en het gebouw van Puratos is wel mogelijk. Een langdurige of permanente menselijke aanwezigheid wordt niet verwacht onder

het rotorvlak. De werknemers in het gebouw worden beschermd tegen ijssval door het gebouw. De aanvrager geeft aan dat er in geval van een risico op ijssval de wieken zo kunnen worden gepositioneerd dat het risico ten opzichte van de omgeving wordt geminimaliseerd. Bijgevolg zijn de risico's op ijssval aanvaardbaar. Het is aangewezen dat de exploitant afspraken maakt met de eigenaars en gebruikers van het bedrijfsterrein onder het rotorvlak. Dit wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde in de vergunning. De windturbines moeten uitgerust zijn met een ijsdetectiesysteem dat de turbine automatisch stillegt bij ijsvorming zodat het risico op ijsworp beperkt is.

Op het industrieterrein zijn twee hogedrempel Seveso bedrijven gelegen, namelijk de nv Rezinal gelegen op circa 360 m van de windturbine en EverZinc Belgium gelegen op circa 610 m van de windturbine. Het laatste bedrijf ligt buiten de effectafstand van de windturbine.

Op een afstand van circa 427 m is een aardgasontspanningstation gelegen (Rezinal). De toename van de faalfrequentie van deze installatie is kleiner dan 10% en wordt niet als relevant beschouwd. Binnen de maximale effectafstand bevinden zich geen installaties met Seveso-stoffen of transportleidingen die een relevante bijdrage kunnen hebben aan het externe risico.

Op basis van bovenstaande overwegingen kan gesteld worden dat het extern risico tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt.

De inplanting van de windturbine bevindt zich in de omgeving van de hoogspanningslijn van 150 kV (150.207-208 (EK209 Hasselt P15 – Beringen ~ 47-48)). In het advies van 13 november 2019 met kenmerk GS/N/933139-1/W/JHA van de nv Elia Asset wordt vooropgesteld dat een afstand van minimaal 1,5 keer de rotordiameter, zijnde 175,5 m, moet worden gerespecteerd tussen de hoogspanningsleidingen en de windturbines. Deze afstand wordt gerespecteerd. Indien de tussenaafstand tussen 1,5 keer de rotordiameter (175,5 m) en 3,5 keer de rotordiameter (409,5 m) ligt, moet een trillingsstudie uitgevoerd worden. Aangezien de dichtste hoogspanningsleiding gelegen is op circa 300 m, moet een trillingsstudie worden uitgevoerd. Dergelijke studie heeft louter tot doel om na te gaan of, hoeveel en op welke positie trillingsdempers moeten worden voorzien op de hoogspanningslijnen zodat trillende bewegingen van de kabels worden tegengegaan. Hieromtrent wordt een bijzondere voorwaarde opgelegd in de vergunning.

In het kader van de luchtvaartveiligheid moet de tiphoogte van de windturbine beperkt blijven tot maximaal 186 m AGL (boven het natuurlijk grondniveau), moet dag- en nachtbebakening voorzien worden, moeten de voorwaarden met betrekking tot de radar opgevolgd worden en moet de meldingsplicht tegenover het Directoraat-generaal Luchtvaart, Defensie en Skeyes nageleefd worden. Voor de juiste modaliteiten wordt verwezen naar het advies van het Directoraat-generaal Luchtvaart van 24 mei 2019 met referentie LA/A-POR/KKR/19-0599.

De cvba Fluvius System Operator wenst de aandacht te vestigen op de eventuele aanwezigheid langs de geplande werken van ondergrondse leidingen (riolering, middenspannings-, laagspannings-, gas- en teledistributieleidingen) eigendom van Fluvius. In dit kader moet voorafgaand aan de werken de geldige liggingssystemen van de leidingen aangevraagd worden op Klip.agiv.be. Dit wordt als voorwaarde opgenomen in de vergunning.

In het kader van de brandveiligheid wordt verwezen naar het advies van de Hulpverleningszone Zuid-West Limburg van 16 juni 2020 met kenmerk HZ-2001/0557-004A. Hierbij wordt opgemerkt dat het rekenblad pas sinds 1 januari 2020 verplicht is en de aanvraag reeds op 19 maart 2019 werd ingediend en op 17 april 2019 volledig en ontvankelijk werd verklaard door de deputatie van de provincie Limburg. Volgens de algemene voorwaarden, vermeld in artikel 4.1.12.1, §1 van titel II van het VLAREM, moet de organisatie van de brandbestrijding en de brandbestrijdingsmiddelen gebeuren in overleg met de bevoegde brandweer.

Geluid en trillingen

Bij de aanvraag werd een geluidsstudie (P19009 van 1 maart 2019) opgenomen waarin de impact van de aangevraagde windturbine is bepaald. Er werd rekening gehouden met een windturbine met een bronvermogen van 107 dB(A) en een masthoogte van 116,5 m. In de geluidsstudie is rekening gehouden met zeven vergunde windturbines en de aangevraagde windturbine. Bijgevolg is rekening gehouden met de cumulatieve effecten zodat in de onderstaande evaluatie van de geluidsimpact steeds rekening wordt gehouden met de worst case.

In de geluidsstudie zijn in totaal 22 relevante beoordelingspunten weerhouden waarvoor de geluidsimmissies afkomstig van de aangevraagde windturbine is bepaald. Hieruit blijkt dat, zonder het nemen van milderende maatregelen, steeds aan de geldende geluidsnormen kan worden voldaan, zowel in de dag-, avond- als nachtperiode.

Er zijn geluidsmetingen uitgevoerd ter hoogte van drie vaste meetpunten, gelegen ten zuidwesten van het projectgebied (Vijverstraat 5, Opworpstraat 55 en Opworpstraat 57 te Lummen) om de huidige geluidskwaliteit in en rondom het projectgebied te inventariseren. In de geluidsstudie werd daarom een opsplitsing gemaakt in twee scenario's, namelijk wind uit zuidoostelijke tot noordwestelijke richting (weg van de meetpunten) en wind uit noordwestelijke tot zuidoostelijke richting (naar de meetpunten).

In het geluidsmodel wordt de impact ter hoogte van bepaalde immissiepunten steeds meewind berekend ten opzichte van de bron. Dit zorgt ervoor dat de impact steeds theoretisch overschat wordt indien de impact cumulatief wordt bepaald voor bronnen die ten opzichte van het beoordelingspunt in een verschillende windrichting gelegen zijn.

In scenario 1 (wind ZO-NW, weg van de meetpunten) wordt tijdens de avond- en nachtperiode rekening gehouden met de volgende bronvermogens (L_{WA} = geluidsvermoggenniveau volgens de A-weging) van de bestaande windturbines:

- EDF1 – EDF2: L_{WA} = 103 dB(A);
- EDF3 – EDF4 - EDF5: L_{WA} = 103,8 dB(A);
- LW1 – LW2: L_{WA} = 104 dB(A);

Tijdens de dagperiode draaien ook EDF1 en EDF2 op vollast, zijnde 103,8 dB(A).

In scenario 2 (wind NW-ZO, naar de meetpunten) wordt tijdens de avond- en nachtperiode rekening gehouden met de volgende bronvermogens van de bestaande windturbines:

- EDF1 – EDF2: L_{WA} = 103 dB(A);
- EDF3 – EDF4 - EDF5: L_{WA} = 101,5 dB(A);
- LW1 – LW2: L_{WA} = 104 dB(A);

Tijdens de dagperiode draaien ook de vijf windturbines van EDF op vollast, zijnde 103,8 dB(A).

Er is in de geluidsstudie ook een evaluatie gemaakt van de impact van de vergunde windturbines. In deze geluidsstudie zijn cumulatieve modelleringen opgenomen, rekening houdende met de volgende reductiescenario's voor de aangevraagde windturbine:

Scenario 1: L_{WA} = 101 dB(A);

Scenario 2: L_{WA} = 103,7 dB(A).

Uit de resultaten van deze cumulatieve studies blijkt dat beoordelingspunten BP1, BP15 en BP19 de meest kritische punten zijn voor geluid.

Ter hoogte van beoordelingspunten BP1 en BP19 zijn geluidsimmissiemetingen uitgevoerd.

Beoordelingspunt BP1 is gelegen op circa 820 m van de aangevraagde windturbine en op circa 760 m van de dichtstbij zijnde vergunde windturbine. Beoordelingspunt BP19 is gelegen op circa

960 m van de aangevraagde windturbine en op circa 250 m van de dichtstbij zijnde vergunde windturbine.

Voor beoordelingspunt BP1 is het gemiddeld achtergrondgeluid tijdens de avond- en nachtperiode voor de windrichtingen ZO, Z, ZW, W en NW gelegen tussen 37,7 dB(A) en 42,6 dB(A) voor de avondperiode en tussen 35,7 dB(A) en 41 dB(A) voor de nachtperiode. Voor de windrichtingen NW, N, NO, O en ZO is het gemiddelde achtergrondgeluid gelegen tussen 37,2 dB(A) en 46,7 dB(A) voor de avondperiode en tussen 36 dB(A) en 42,2 dB(A) voor de nachtperiode. Dit meetpunt is gelegen in een stille omgeving. Bij wind uit noordoostelijke richting zal de impact van de windturbines en het industriegebied het grootst zijn. Uit de metingen blijkt dat het omgevingsgeluid hoger is bij wind uit noordoostelijke richting.

Aangezien er bij BP1, mits rekening te houden met de geluidsreducerende maatregelen, er geen overschrijding van de geluidsnorm wordt verwacht, is het verhogen van de norm tot het omgevingsgeluid niet noodzakelijk.

Beoordelingspunt BP19 is gelegen op circa 40 m van de op- en afrit Zolder-Lummen van de E313 en op circa 110 m van de E313 zelf. Voor beoordelingspunt BP19 is het gemiddeld achtergrondgeluid voor de windrichtingen ZO, Z, ZW, W en NW gelegen tussen 54,6 dB(A) en 58,8 dB(A) voor de avondperiode en tussen 48 dB(A) en 53,5 dB(A) voor de nachtperiode. Voor de windrichtingen NW, N, NO, O en ZO is het gemiddelde achtergrondgeluid gelegen tussen 54,6 dB(A) en 57,8 dB(A) voor de avondperiode en tussen 47,8 dB(A) en 53,4 dB(A) voor de nachtperiode. De geluidsnorm zoals opgenomen in bijlage 5.20.6.1 van titel II van het VLAREM bedraagt tijdens de avond- en nachtperiode 45 dB(A). Bij wind uit noordelijke richting zal het geluid van de windturbines en het industriegebied het grootst zijn. Uit de metingen blijkt dat het omgevingsgeluid hoger is bij wind uit alle windrichtingen. Indien rekening wordt gehouden met het achtergrondgeluid als norm, kan gesteld worden dat het geluid van de windturbine tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt, conform artikel 5.20.6.4.2 van titel II van het VLAREM.

Beoordelingspunt BP15 is gelegen op circa 1,3 km van de aangevraagde windturbine en op circa 770 m van de dichtstbijzijnde vergunde windturbine. De individuele impact van de aangevraagde windturbine op vollast ter hoogte van dit punt bedraagt 33,1 dB(A). In de huidige situatie bedraagt de geluidsimpact 40,5 dB(A). De geluidsimpact van de gevraagde windturbine ligt dus veel lager dan de geluidsimpact van de bestaande windturbines. Dit blijkt ook uit de verwaarloosbare bijdrage aan het specifiek geluid in de cumulatieve situatie. Gezien deze verwaarloosbare bijdrage en de modelmatige overschattingen, kan worden gesteld dat de impact ter hoogte van BP15 tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Er moet opgemerkt worden dat beoordelingspunt BP15 verderaf gelegen is van de windturbines dan beoordelingspunt BP16 of de woning van de beroepsindiener. Uit de onderstaande metingen ter hoogte van de woning van de beroepsindiener blijkt dat er kan worden voldaan aan de geldende normen. Bijgevolg wordt ook voldaan aan de norm ter hoogte van beoordelingspunt BP15.

De woning van de beroepsindiener (Sterrenwacht 150 te Heusden-Zolder) is gelegen nabij het beoordelingspunt BP16 (Sterrenwacht 153 te Heusden-Zolder). Dit beoordelingspunt is gelegen op circa 1,3 km van de aangevraagde windturbine en op circa 600 m van de dichtstbijzijnde vergunde windturbine. De woning van de beroepsindiener is nauwelijks verder van het projectgebied gelegen dan BP16.

De beroepsindiener haalt aan dat er getoetst wordt aan de foutieve geluidsnormen. Er wordt betwist dat de woning is gelegen op minder dan 500 m van het industriegebied. In onderstaande tabel wordt het verschil in normering weergegeven:

Richtwaarde specifiek geluid in open lucht dB(A)			
	dag	avond	nacht
Woongebied	44	39	39
Woongebied op minder dan 500 m van industriegebied	48	43	43

Hieronder wordt de gemodelleerde impact tijdens de avond- en nachtperiode weergegeven in de verschillende cumulatieve scenario's (geluidsstudie P19009 van 1 maart 2019):

- aangevraagde windturbine: 33,1 dB(A);
- vergund scenario 1, exclusief de aangevraagde windturbine: 42,2 dB(A);
- cumulatief scenario 1 met vermogen van aangevraagde windturbine op 107 dB(A): 42,7 dB(A);
- cumulatief scenario 1 met vermogen van aangevraagde windturbine op 104 dB(A): 42,4 dB(A);
- cumulatief scenario 1 met vermogen van aangevraagde windturbine op 101 dB(A): 42,3 dB(A);
- vergund scenario 2, exclusief de aangevraagde windturbine: 40,3 dB(A);
- cumulatief scenario 2 met vermogen van aangevraagde windturbine op 107 dB(A): 41 dB(A);
- cumulatief scenario 2 met vermogen van aangevraagde windturbine op 103,7 dB(A): 40,6 dB(A);

Tijdens de dagperiode is de geluidsimpact met alle windturbines op vollast ter hoogte van BP16 42,8 dB(A) in de cumulatieve situatie. Bijgevolg wordt aan de norm voldaan tijdens de dagperiode ter hoogte van de woning van beroepsindieners.

In de aanvullende geluidsnota (P20049 van 23 maart 2020) is gebruik gemaakt van de meetresultaten van controlemetingen die zijn uitgevoerd om de impact ter hoogte van de woning van de beroepsindieners te bepalen, veroorzaakt door de bestaande windturbines. Uit eerdere metingen kon worden vastgesteld dat bij wind uit zuidelijke tot westelijke richting het geluid van de snelweg en de industrie bepalend was voor het omgevingsgeluid en niet het geluid van de windturbines. Daarom werd een geluidsmeting uitgevoerd bij wind uit noordelijk – oostelijke - zuidoostelijke richting. Dit komt dus hoofdzakelijk neer op de windrichtingen die in scenario 2 worden weerhouden. Ter hoogte van de woning van de beroepsindieners werd er tijdens de metingen een geluidsimpact bepaald van 38,7 dB(A) veroorzaakt door de bestaande windturbines. In scenario 2 wordt de aangevraagde windturbine gereduceerd tot 103,7 dB(A) tijdens de avond- nachtperiode. De gemodelleerde impact tijdens de avond- en nachtperiode ter hoogte van BP16bis veroorzaakt door de aangevraagde windturbine bedraagt dan 29,3 dB(A). In de cumulatieve situatie bedraagt deze impact bijgevolg 39,2 dB(A). Indien de aangevraagde windturbine echter verder wordt gereduceerd tot 101 dB(A) dan bedraagt de gemodelleerde impact tijdens de avond- en nachtperiode ter hoogte van BP16bis veroorzaakt door de aangevraagde windturbine 26,7 dB(A). In de cumulatieve situatie bedraagt deze impact 38,9 dB(A).

Bijgevolg kan er gesteld worden dat ook tijdens de avond- en nachtperiode in de cumulatieve situatie er voldaan wordt aan beide normen.

In de bijzondere milieuvoorwaarden van het bestreden besluit is opgelegd dat door een erkend deskundige geluid en trillingen, deeldomein geluid, ten laatste 6 maanden na de start van de exploitatie een controlegeluidsmeting moet worden uitgevoerd. Eveneens moet worden gemeld welk type windturbine is gerealiseerd, welke reducties zullen worden gehanteerd met en zonder rekening te houden met het omgevingsgeluid en wat het specifiek geluid is ter hoogte van de controlepunten. Het is aangewezen deze voorwaarden opnieuw op te leggen.

Op basis van bovenstaande overwegingen kan gesteld worden dat de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt.

Licht en stralingen

Draaiende wieken van windturbines kunnen hinder veroorzaken door hun bewegende schaduw, slagschaduw genaamd. In de omgevingsvergunningsaanvraag is daarom een slagschaduwstudie (WINDEV/ANT/0632982/004/01 van 11 februari 2019) opgenomen waarin wordt getoetst aan de sectorale voorwaarden voor slagschaduw van windturbines. In deze studie is rekening gehouden met de aangevraagde windturbine en de zeven vergunde windturbines (LW1, LW2, EDF1, EDF2, EDF3, EDF4 en EDF5) waarmee relevante cumulatieve effecten worden verwacht. In de slagschaduwstudies werden zeven windturbintypes onderzocht. Uit preliminaire berekening blijkt dat de Vestas V117 met een rotordiameter van 117 m de grootste impact heeft. Voor dit type werd in de slagschaduwstudie de slagschaduwimpact bepaald zodat steeds rekening wordt gehouden met de worst case.

In de slagschaduwstudie is een slagschaduwkaart opgenomen met de 4 uur-contour voor het verwacht aantal uren slagschaduw per jaar. Volgens artikel 5.20.6.2.3 van titel II van het VLAREM geldt er een norm van 8 uur effectieve slagschaduw per jaar en 30 minuten effectieve slagschaduw per dag voor elk slagschaduwgevoelig object in gebieden andere dan industriegebieden en woningen in industriegebied. Voor elk slagschaduwgevoelig object in industriegebied, met uitzondering van woningen, geldt er een norm van 30 uur effectieve slagschaduw per jaar en 30 minuten effectieve slagschaduw per dag. Een slagschaduwgevoelig object is gedefinieerd als 'een binnenruimte waar slagschaduw van windturbines hinder kan veroorzaken'. Bijgevolg moet niet alleen rekening worden gehouden met woningen maar ook met ieder ander slagschaduwgevoelig object, zoals werkruimtes of kantoren. Bovendien moet er ook voor nieuwe bijkomende bedrijven en woningen voldaan worden aan de gestelde normen.

Binnen de 4-uur slagschaduwcontour is voor representatieve slagschaduwgevoelige objecten de maximale hoeveelheid slagschaduw berekend. Dit betreft 14 woningen en 12 industriële gebouwen.

De volgende maximale hoeveelheden slagschaduw worden verwacht bij woningen buiten industriegebied, alsook voor woningen gelegen in industriegebied (norm 8u/jaar en 30 min/dag):

- maximaal 188 u 38 min maximale jaarlijkse hoeveelheid slagschaduw;
- maximaal 25 u 36 min verwachte jaarlijkse hoeveelheid slagschaduw;
- maximaal 2 u 05 min maximale dagelijkse hoeveelheid slagschaduw.

De volgende maximale hoeveelheden slagschaduw worden verwacht bij objecten gelegen in industriegebied met uitzondering van woningen (norm: 30u/jaar en 30 min/dag):

- maximaal 541 u 12 min maximale jaarlijkse hoeveelheid slagschaduw;
- maximaal 121 u 05 min verwachte jaarlijkse hoeveelheid slagschaduw;
- maximaal 3 u 34 min maximale dagelijkse hoeveelheid slagschaduw.

De nodige maatregelen zullen moeten genomen worden opdat het aantal effectieve uren en minuten slagschaduw de toegelaten norm niet zal overschrijden. Hierbij moet rekening gehouden worden met alle 'relevante' slagschaduwgevoelige objecten en niet alleen met de 'representatieve' slagschaduwgevoelige objecten. De exploitant zal een automatische stilstandmodule voorzien conform artikel 5.20.6.2.1 van titel II van VLAREM.

Ter controle van de hoeveelheid effectieve slagschaduw moet de exploitant, conform artikel 5.20.6.2.2 van titel II van het VLAREM, een logboek bijhouden per windturbine waarin de nodige gegevens worden vermeld om de hoeveelheid effectieve slagschaduw te kunnen bepalen voor elk relevant slagschaduwgevoelig object binnen de contour van 4 uur verwachte slagschaduw per jaar.

Er kan geconcludeerd worden dat de hinder veroorzaakt door slagschaduw tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt.

Het is aangewezen om in de bijzondere voorwaarden op te leggen dat inzake geluid en slagschaduw rekening moet gehouden worden met eerder vergunde windturbines.

Natuurtoets

Het project is niet gelegen in VEN, habitatrichtlijn- of vogelrichtlijngebied.

De meest nabij gelegen Natura 2000 gebieden zijn gelegen op minimaal 2 km afstand. Het betreft de Vogelrichtlijngebieden 'Vijvercomplex van Midden-Limburg' ten noordoosten en 'Demervallei' ten zuidwesten.

De meest nabij gelegen VEN-gebieden zijn 'Middenloop van de Demer' op circa 2 km ten zuidwesten en 'Vijvergebied Midden – Limburg' op circa 2 km ten noordoosten.

Het project zal geen betekenisvolle aantasting veroorzaken van de instandhoudingsdoelstellingen van een speciale beschermingszone, noch wordt er schade veroorzaakt aan de natuur in het VEN.

Er werd een natuurtoets opgemaakt om na te gaan of er negatieve effecten verwacht kunnen worden op actuele natuurwaarden, avifauna en vleermuizen. Hiertoe werd een studiegebied afgebakend van 1 km rondom de windturbine.

Op de percelen ten noorden en ten zuiden van de geplande windturbine zijn nu nog bomen/bos aanwezig. Volgens de beschikbare informatie zullen deze in de toekomst wellicht gekapt worden in functie van extra stockageplaats/productielijnen voor het bedrijf Puratos. Actueel is dit nog niet het geval en zal een beperkte oppervlakte bos verwijderd worden in het kader van voorliggend project.

Het projectgebied is aangeduid als een zone met mogelijk risico voor avifauna omwille van de ligging binnen de bufferzone rond pleistergebied.

Binnen het studiegebied, maar buiten de projectzone voor de windturbine zijn nog volgende elementen gelegen in functie van avifauna:

- Bufferzone rond slaapplaats;
- Bufferzone rond broedkolonie;
- Ten noorden van het studiegebied is een trekroute voor seizoenstrek gelegen.

Er zijn echter geen hoge dichtheden aan watervogels in de omgeving en de windturbine ligt op voldoende grote afstand van het Albertkanaal om ook risico's inzake voedsel/slaaptrek te vermijden.

De conclusie van de natuurtoets is dat er geen effecten verwacht worden voor de avifauna als gevolg van verstoring door de aanwezigheid van de turbine noch door het risico op aanvaring met de draaiende turbinewieken.

Wat betreft de vleermuizen werd een landschaps-ecologische desktop analyse gemaakt die uitwijst dat er weinig soorten/aantallen verwacht worden omwille van de afwezigheid van verbindende elementen die een foerageerroute vormen en de afwezigheid van koloniebomen/rustplaatsen binnen het projectgebied en in de nabije omgeving.

Aangezien er nog een aantal kleine bosjes aanwezig zijn ten noorden en ten zuiden van de geplande windturbine is de kans op het aantreffen van vleermuizen niet uitgesloten. Binnen het studiegebied ligt ook een biologisch waardevol (bos)complex, wat wel geschikt leef- en foerageergebied is, maar deze zone is gelegen aan de overkant van de snelweg waardoor wordt verwacht dat de snelweg voor een barrière zorgt.

Met betrekking tot vleermuizen kan bijgevolg gesteld worden dat er geen leefgebied ingenomen wordt door de windturbine, noch dat er een risico is op inname of verstoring van koloniebomen of rustplaatsen. De bomen die verwijderd zullen worden betreffen relatief jong struweel/ loofhout. Het betreffen geen oude dikke bomen die geschikte holtes hebben voor vleermuizenkolonies of -

verblijfplaatsen. Er werd geen terreininventarisatie uitgevoerd. Op basis van de beschikbare informatie kan er echter wel gesteld worden dat het risico beperkt wordt ingeschat.

Boscompensatie

De aanvrager wenst een oppervlakte van 6.685 m² te ontbossen voor de bouw en de exploitatie van de windturbine op de percelen kadastraal bekend als Lummen, afdeling 2, sectie B, perceelnummers 713/F en 713/S. Het terrein is voor > 80% bezet met inheems loofhout (berk en wilg). Een oppervlakte van 19.826 m² moet als bos behouden blijven. Het goedgekeurde boscompensatievoorstel werd geregistreerd onder het nummer 19-207593 en bevat volgende bijkomende voorwaarden:

- Er mag geen schade toegebracht worden aan de te behouden bomen;
- Bij het uitvoeren van werken moet voldoende afstand bewaard worden tot de kronen (minimum 5 m);
- Er mogen geen materialen onder de kronen gestapeld worden;
- De bodem onder de kronen mag niet verdicht noch opgehoogd worden.

Het boscompensatievoorstel wordt (met inbegrip van haar voorwaarden) opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Het project is gelegen in het Demerbekken.

De windturbine en het werkvlak zijn niet gelegen in een risicozone voor overstromingen, recent overstroomd gebied of een overstromingsgevoelig gebied. De toegangsweg is deels gelegen in overstromingsgevoelig gebied.

Het hemelwater dat op de sokkel van de windturbine valt, kan infiltreren naast de sokkel. De toegangsweg en het permanente werkvlak worden voorzien in waterdoorlatende materialen.

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldend plan zoals hoger omschreven. De productie van elektriciteit is een industriële activiteit.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten,

vermeld in punt 1° van artikel 4.3.1,§2 van de VCRO in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

De oprichting van windturbines kadert in de doelstellingen van de Europese richtlijn en van de Vlaamse Regering inzake de uitbouw van hernieuwbare energiebronnen in Vlaanderen. De Vlaamse Regering stelt als doelstelling voorop om tegen 2020 13% van het totale elektriciteitsverbruik te betrekken uit hernieuwbare energiebronnen. Windenergie kan hierin een belangrijke bijdrage leveren. De elektriciteitsopwekking via windenergie vermijdt het gebruik van fossiele brandstoffen en de uitstoot van voor het milieu schadelijke gassen. Bijgevolg is het positief benaderen van windturbines als nieuw element in het landschap en het kaderen in een lange termijnvisie op duurzame ruimtelijke ontwikkeling een cruciaal element in het behalen van deze Vlaamse doelstelling.

Het ruimtelijk principe van gedeconcentreerde bundeling uit het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen wordt voor de oprichting van windturbines verfijnd in het principe van de plaatsdeling (site sharing). Door windturbines zoveel als mogelijk te bundelen, wordt het behoud van de nog resterende open ruimte in het sterk verstedelijkte Vlaanderen gegarandeerd. De voorkeur gaat naar het realiseren van windenergieopwekking door middel van een cluster van windturbines. Het is niet aangewezen verschillende individuele turbines verspreid in te planten. De basis voor een verantwoorde inplantingswijze met betrekking tot windturbineprojecten zit vervat in het bundelings- en optimalisatieprincipe. Er moet in de eerste plaats gestreefd worden naar een ruimtelijke concentratie van windturbines in de prioritaire inplantingslocaties, zijnde industriegebieden, grootschalige bedrijventerreinen en economische poorten, zoals bijvoorbeeld (zee)havengebieden, of in de nabijheid van markant in het landschap voorkomende infrastructuur zoals wegen, spoorwegen, hoogspanningsleidingen, De ruimtelijke concentratie van windturbines binnen een windturbinepark is ook van belang. De ruimtelijke concentratie wordt bepaald rekening houdend met technische vereisten, optimalisatie van de energieproductie en een optimale milieutechnische inplanting. Omdat potentiële inplantingslocaties in Vlaanderen schaars zijn is het, vanuit het principe van een duurzaam ruimtegebruik, bovendien van belang dat dergelijke locaties optimaal ingevuld geraken.

Functionele inpasbaarheid

De windturbine wordt voorzien op een braakliggend deel van een industriegebied, naast het bedrijf Puratos. Industriegebieden zijn, omwille van hun grootschaligheid en specifiek karakter, prioritaire zoekzones voor de inplanting van windturbines. Bij de inplanting van de windturbine, het werkvlak en de toegangswegen op het perceel is reeds rekening gehouden met een eventuele uitbreiding en geplande herorganisatie van de vervoersstromen van het bedrijf. De nu voorziene tijdelijke toegangsweg zou men na de uitbreiding permanent wensen te gebruiken voor de interne circulatie.

Mobiliteitsimpact

De aanvraag genereert bijkomend verkeer voor de aanvoer/afvoer van allerlei materiaal tijdens de bouw- en afbraakfase. Dit transport gebeurt via de bestaande wegen die het grootschalige industriegebied ontsluiten. Er wordt slechts een beperkte strikt noodzakelijke toegangsweg voorzien naar de windturbine. Tijdens de exploitatie is de mobiliteitsimpact zo goed als nihil, enkel voor onderhoud en calamiteiten zijn er nog vervoersbewegingen vereist. Gezien de ligging in industriegebied wordt er geen negatieve impact verwacht op de mobiliteit.

Schaal

De windturbine heeft een tiphoogte van 186 m en een rotordiameter van 117 m. De windturbine wordt voorzien in het grootschalig industriegebied Zolder-Lummen. Het industriegebied is gelegen ten zuiden van de E314 en ten oosten van de E313, aan het knooppunt Lummen. Aan de oostzijde van het industriegebied is het Albertkanaal gelegen. Op het bedrijventerrein zijn momenteel reeds vijf windturbines ingeplant, zijnde drie parallel met het Albertkanaal en twee windturbines ten zuiden van de aangevraagde turbine. Ten westen van de E313 en ten noorden van de projectlocatie is telkens een hoogspanningslijn gelegen. Het industrieterrein is grotendeels ingevuld met grootschalige industrie.

De oprichting van windturbines is er reeds duidelijk ruimtelijk aanvaard. De aangevraagde windturbine sluit dus aan bij de schaal en de opbouw van het landschap.

Ruimtegebruik en bouwdichtheid

De funderingssokkel heeft een diameter van 25 m en een oppervlakte van circa 490 m². Het permanente werkvlak werd gereduceerd van 1250 m² (25 m x 50 m) tot 625 m² (25 m x 25 m) en wordt gebruikt tijdens het onderhoud. De permanente infrastructuur per windturbine is beperkt tot het strikt noodzakelijke. De tijdelijke toegangsweg van 5 m breed zal in de toekomst ook worden gebruikt door het bedrijf Puratos. Tijdens de werken worden tijdelijke opslagzones aangelegd met rijplaten. Er wordt geen middenspanningscabine aangevraagd aangezien er zal worden aangesloten op een bestaande cabine. De aanleg van de kabel van de windturbine naar de middenspanningscabine gebeurt onder het maaiveld en heeft geen ruimtelijke impact. Het is aangewezen dat de turbine, de sokkel en de werkvlakken na het beëindigen van de exploitatie worden afgebroken en verwijderd. Daarom is het aangewezen om als voorwaarde op te leggen dat na de definitieve stopzetting van de productie van elektriciteit alle constructies met inbegrip van de sokkel, volledig moeten verwijderd worden, binnen een periode van twee jaar vanaf de stopzetting.

Het project is gelegen ten zuiden van de E314 en ten oosten van de E313. In dit kader werd advies gevraagd aan AWW. De 'bijzondere voorwaarden' en de 'algemene voorwaarden autosnelweg' zoals opgenomen in het advies van AWW van 8 november 2019 met kenmerk AV/720/2019/00127/A moeten opgevolgd worden. Dit wordt opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Visueel-vormelijke elementen

De aangevraagde windturbine wordt voorzien van drie relatief langzaam draaiende wieken en hebben een tiphoogte van 186 m. De windturbine heeft een volle mast. De verhouding tussen de masthoogte en de rotordiameter is gebruikelijk en aanvaardbaar. De windturbine bevindt zich op een afstand, gelijkaardig aan de reeds aanwezige windturbines, zodat een ruimtelijk samenhangend geheel wordt bekomen van 2 x 3 windturbines die parallel naast elkaar staan opgesteld tussen de E313 en het kanaal. Dit is niet visueel storend. Het is aangewezen om in de bijzondere voorwaarden op te nemen dat er geen reclame mag worden aangebracht op de windturbine (met uitzondering van een bescheiden aanduiding van de naam of het logo van de firma).

Cultuurhistorische aspecten

Er moet met betrekking tot deze aanvraag geen archeologienota opgemaakt worden.

In de omgeving van de projectlocatie bevinden zich volgende relevante relictzones, lijnrelicten, puntrelicten:

1. De relictzones 'Demervallei Limburg' en 'Vijvergebied Midden-Limburg' bevinden zich respectievelijk 300 m ten zuidwesten en 1,3 km ten oosten van de inplanting;
2. Lijnrelict: 1,5 km ten noorden van de windturbine bevindt zich de 'Mangelbeek';
3. Puntrelict: 'Kasteel het Lagendal' ten zuiden van het windturbineproject op een afstand van 1,2 km.

In de omgeving van het projectgebied zijn verschillende erfgoedelementen aanwezig:

- Beschermde monument: 'Kasteel Het Lagendal';
- Beschermde landschappen: De ankerplaatsen 'Bolderberg, Terlamen en Vogelzang' en 'Demervallei met kasteel 't Looi' bevinden zich op respectievelijk 1,5 km en 2 km van de inplanting. Het 'Domein van Terlamen en Bolderberg' is ook een beschermd cultuurhistorisch landschap.

De geplande windturbine wordt voorzien in een grootschalig industrieterrein langs grootschalige transportwegen. Ten westen van de snelweg en ten noorden van de projectzone is er telkens een hoogspanningslijn ingeplant. De geplande windturbine sluit aan bij de bestaande windturbines. Langs de ontsluitingswegen op het industrieterrein en de snelweg zijn veel hoogstammige bomen aanwezig. Er wordt bijgevolg geen verstoring van de erfgoedwaarden of landschappen verwacht door deze bijkomende windturbine.

Bodemreliëf, hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen

Met betrekking tot de hinder en de risico's wordt verwezen naar bovenstaande bespreking.

Hieruit volgt ook dat de gezondheid van de omwonenden, het gebruiksgenot en de algemene veiligheid niet in het gedrang worden gebracht.

Het project heeft geen negatieve effecten op het bodemgebruik en het bodemreliëf.

Energetisch optimalisatieprincipe

Het potentieel van een gebied wordt bepaald door maximaal rekening te houden met alle (milieutechnische) vereisten en beperkingen om te komen tot de betreffende projectlocaties. De determinerende factoren hieromtrent zijn:

- de grootte van het industriegebied;
- de optimale energieproductie per windturbine;
- de dichtstbij gelegen woningen;
- de afstanden tot de bestaande windturbines, deze moeten voldoende blijven om zog effecten maximaal te beperken;
- de nabijheid van natuurwaarden en de vereiste buffer;
- schadereceptoren in de omgeving en veiligheidsaspecten;
- de normale ongehinderde bedrijfsvoering op het industriegebied en van het bedrijf waar de windturbine gepland wordt;
- restricties met betrekking tot de luchtvaart.

De windturbine wordt voorzien op een braakliggend deel van het industriegebied. De aanvraag kadert in een verdere invulling van het industriegebied met windturbines. De aanvraag omvat de bouw en exploitatie van één windturbine. In de lokalisatienota is een onderzoek naar het maximale potentieel van het industriegebied opgenomen. De studie wijst uit dat er theoretisch nog vier bijkomende windturbines mogelijk zijn, waarvan twee noordelijk en de anderen zuidelijk van de dwarsende hoogspanningslijn gesitueerd zijn. De huidig aangevraagde windturbine vult het maximum resterende potentieel tussen de bestaande windturbines en deze hoogspanningsleiding in.

Huidige aanvraag kadert in de realisatie van de doelstelling van de Vlaamse Regering met betrekking tot hernieuwbare energie. Aangezien de locaties in Vlaanderen schaars zijn, is het aangewezen dat het energetisch potentieel van een geschikte locatie gemaximaliseerd wordt. Turbines bouwen met, om de één of andere reden, een aanzienlijk lager vermogen kan niet worden aanvaard. Het voorkomen van de uitputting van hernieuwbare energie of de verspilling van energie moet volgens artikel 1.2.1 en 5.1.3 van het DABM in aanmerking worden genomen bij de beoordeling van de hinder en risico's van de aanvraag. Het vermogen vertolkt het

productiepotentieel. Het vermogen is dan ook een aanvaardbaar criterium om de maximale benutting van de site te beogen. Het is daarom aangewezen om als voorwaarde op te leggen dat de turbine een minimaal turbinevermogen van 3 MW moet hebben zodat de inplantingslocatie energetisch geoptimaliseerd wordt.

Het energetisch optimalisatieprincipe kadert binnen de principes van de goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1., §2, 1° van de VCRO), in samenhang met het overkoepelde duurzaamheidsprincipe dat gehanteerd moet worden (artikel 1.1.4 van de VCRO). Het energetisch optimalisatieprincipe vindt ook zijn grondslag binnen de verhoging van het ruimtelijke rendement zoals vermeld in artikel 4.3.1., 2° b) van de VCRO. Dit is ook in overeenstemming met de doelstellingen van de Richtlijn Hernieuwbare Energie van 11 december 2018.

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2, van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Voor deze aanvraag kan een vergunning voor onbepaalde duur worden verleend.

ALGEMENE CONCLUSIE: VOORWAARDELIJK GUNSTIG

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is, onder de bijzondere voorwaarden die hierna worden geformuleerd, in overeenstemming met de wettelijke bepalingen alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om de beroepen ongegrond te verklaren en de vergunning te verlenen voor onbepaalde duur.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen worden ongegrond verklaard.

Art. 2. Aan de nv Electrabel, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel, wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor de bouw van een windturbine gelegen te 3560 Lummen, Dellestraat 18, kadastraal bekend als Heusden-Zolder: afdeling 4, sectie E, perceelnummers 604s en Lummen, afdeling 2, sectie B, perceelnummers 713f, 713k, 713s en 840l:

planaanduiding	stedenbouwkundige handeling	beknopte beschrijving
WT1	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Windturbine met een tiphoogte van maximaal 186 m en een rotordiameter van 117 m
Kabel	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Aanleg van een ondergrondse kabel
Bomen	Ontbossen: landschapselement	Ontbossing 6685 m ²
werkzone	Nieuwbouw of aanleggen: infrastructuur	Aanleggen van een permanent werkvlak van 25 m x 25 m

Aan de nv Electrabel, Simon Bolivarlaan 34, 1000 Brussel wordt de vergunning verleend voor de exploitatie van een windturbine met inrichtingsnummer 20190228-0037 gelegen te, 3560 Lummen, Dellestraat 18, kadastraal bekend als Heusden-Zolder: afdeling 4, sectie E, perceelnummers 604s en Lummen, afdeling 2, sectie B, perceelnummers 713f, 713k, 713s en 840l omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

rubriek	omschrijving	totale hoeveelheid	klasse
12.2.2	één transformator	6.500 kVA	2
20.1.6.1.c	Een windturbine	5.000 kW	1

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur, die aanvangt op de datum van de vergunning.

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen:

1. Het permanent werkplatform wordt beperkt tot 25 m x 25 m.
2. Indien de productie van elektriciteit door middel van windenergie definitief wordt stopgezet, worden alle constructies, met inbegrip van de sokkel volledig verwijderd, binnen een periode van twee jaar vanaf de stopzetting.
3. Er wordt op de windturbine(mast) geen reclame aangebracht (met uitzondering van een bescheiden aanduiding van de naam of het logo van de firma).
4. Het advies van 13 november 2019 met kenmerk GS/N/933139-1/W/JHA van de nv Elia Asset wordt opgevolgd.
5. Het vermogen van de windturbine bedraagt minimaal 3 MW.
6. Het advies van de cvba Fluvius System Operator van 6 mei 2019 (kenmerk Bouwk/gb/HS/19/vergunningen/037) moet worden nageleefd.

7. De voorwaarden in het advies van AWW van 8 november 2019 met kenmerk AV/720/2019/00127/A moeten opgevolgd worden.
8. De voorwaarden in het advies van het Directoraat-generaal Luchtvaart van 24 mei 2019 met referentie LA/A-POR/KKR/19-0599 worden nageleefd.

§2. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a. de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II van het VLAREM
De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>
- b. de bijzondere milieuvoorwaarden
 1. Voor de ingebruikname van de windturbine maakt de exploitant een detailverslag over aan de vergunningverlenende overheid en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving. In dit verslag wordt:
 - Duidelijk aangegeven welke windturbine is geplaatst;
 - Wat de bijdrage is van het specifiek geluid ter hoogte van de relevante controlepunten;
 - Welke reducties nodig zijn om aan de richtwaarden voor het specifiek geluid te voldoen zonder rekening te houden met het omgevingsgeluid ter hoogte van de relevante controlepunten;
 - Welke reducties nodig zijn om aan de richtwaarden voor specifiek geluid te voldoen indien wel rekening wordt gehouden met het omgevingsgeluid ter hoogte van de relevante controlepunten.
 2. Binnen een termijn van 6 maanden na de ingebruikname van de turbines worden geluidsmetingen ter controle uitgevoerd door een erkend milieudeskundige in de discipline geluid ter hoogte van de meest kritische plaatsen voor geluidshinder. De resultaten hiervan worden ter evaluatie overgemaakt aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be) en ter kennisgeving aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en – projecten van het departement Omgeving (GOP.LIM.omgeving@vlaanderen.be).
 3. Met betrekking tot slagschaduw- en geluidshinder wordt er rekening gehouden met de cumulatieve effecten van eerder vergunde windturbines.
 4. Wanneer de windturbine wordt stilgelegd omwille van ijsdetectie, worden de wieken zo gepositioneerd dat het risico ten opzichte van de omgeving worden geminimaliseerd. De nodige afspraken moeten worden gemaakt met de eigenaars en gebruikers van de zone met een risico op ijssval. Indien er ijs wordt gedetecteerd op de wieken worden personen die toegang hebben tot de zone onder het rotorvlak gewaarschuwd dat ijssval zich kan voordoen.

§3. Met betrekking tot de boscompensatie (artikel 90bis, §5 van het bosdecreet):

- De voorwaarden zoals opgenomen in het boscompensatieformulier met nummer 19-207593 worden nageleefd.
- De te ontbossen oppervlakte bedraagt 6.685 m². Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.
- De resterende bosoppervlakte (19.826 m²) moet ALS BOS behouden blijven. Bijkomende kappingen in deze zone kunnen maar uitgevoerd worden mits machtiging door het ANB. Het is evenmin toegelaten in deze zone constructies op te richten of ingrijpende wijzigingen van de bodem, de strooisel-, kruid- of boomlaag uit te voeren.
- Het plan goedgekeurd door het ANB maakt deel uit van de omgevingsvergunning.

- De bosbehoudsbijdrage van € 47.597,20 moet binnen de 4 maanden, vanaf de datum waarop gebruik mag gemaakt worden van deze vergunning betaald worden. Het overschrijvingsformulier voor het vereffenen van de bosbehoudsbijdrage zal rechtstreeks door ANB worden overgemaakt aan de aanvrager van zodra de vergunning van kracht wordt.
- Er mag geen schade toegebracht worden aan de te behouden bomen.
- Bij het uitvoeren van werken moet voldoende afstand bewaard worden tot de kronen (minimum 5 m).
- Er mogen geen materialen onder de kronen gestapeld worden.
- De bodem onder de kronen mag niet verdicht noch opgehoogd worden.

Art.6. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)